

監察者變管數 收支上網

還款於民 百億賑災零舞弊

2008年6月10日 星期二

四川地震中國破紀錄收到逾 400 億捐款，舞弊風險引人注目。9 年前，台灣地震近百億台幣(約 26 億港元)的民間捐款，面對同樣問題，政府管得太鬆怕舞弊、太嚴又怕影響進度，還要面對傳媒高度監察。防止捐款危機，台灣靠的是一招：「還款於民。」

負責台灣重建策劃的 921 震災重建基金會執行長謝志誠，自四川大地震後忙得一頭煙，接連被邀到北京和成都，細說基金會的經驗；而長期受地震影響的日本，亦派人到台灣學習基金會運作。

電話公開 人人當綫眼

這間集資 140.8 億台幣的基金會能備受注目，除了它一手包辦大量重建計劃和補助，還在於它的民間背景。它在台灣 921 地震的一個月後成立，政府把逾百億台幣的民間捐款注入基金，董事由行政院聘用（功能類似國務院），活像一個官方組織。

這位台大生物產業機電工程系教授謝志誠，在加入基金會前像「異見人士」，號召民間監察捐款，多番質詢捐款運用。結果？政府把基金會交給他管理。他上任後，旋即發表一份「審計報告」，披露政府花了 2 億元做了百份研究報告，卻積存在倉庫，浪費捐款。他還走到媒體面前，向電視機旁的觀眾，公布自己的電話號碼，他「招積」地說：「所有人都在當基金會的綫眼。」

公開透明 監察兩原則

不過，面對龐大捐款，從何監察？謝志誠說，所謂「監督捐款」，說白了，是兩個原則：「公開化」與「透明化」。當捐款稍有變動，他們就公布流向，前綫的人運用時，自然會謹慎得多。他們會在網上持續公布行政開支、

利息收入、新增捐款、巨細無遺說明捐款資助甚麼項目。

最終，基金共資助了 30 多個項目，大項目如協助災民重建房屋，細節到為組合屋興建自來水系統、製作防災教材，使用經費達 143 億，資金使用率達 111.9%。能夠爆燈使用經費，是因為基金以優惠借貸協助災民，災民還款後，資金能循環再用。

在過程中，他一方面強調官民合作，但也要劃清界綫。當時台灣財政官員曾把民間捐款視為政府撥款，向外宣布已調撥逾 10 億元（台幣）重建，謝志誠馬上警告政府，別把捐款當成私房錢，要求官員道歉。但處理一些敏感工作如審批弱勢災戶的補助計劃時，審批明明由政府做，但卻由基金會出面，幫政府頂下直接面對災民的壓力。

「閃燈移開 重建才開始」

他說，與政府的關係，偶然會有火花，但雙方始終合作無間，也因為民間處理捐款始終較具彈性，更可以引伸更多具創意的重建方案。上月，當基金會結束工作時，向來挑剔的台灣傳媒這樣評價：「該基金會以民間組織的彈性和活力，見證台灣人的自助和講信用的人性光輝。」

回顧台灣經驗，謝志誠寄語四川：「鎂光燈移開之後，漫長且寂寞的重建，才要開始！」

撰文：尤弘毅 特約記者台灣報道

系列名：台灣 921 災後借鑑系列 完