

序

自「黑面琵鷺的鄉愁」乙書出版迄今已逾八年，沒想到「濱南工業區開發計畫（東帝士七輕、燁隆大煉鋼廠）」的陰影依然存在，今年一月份環保署才剛公告其環評報告；而與我們一齊奮鬥保護七股潟湖的當地「反濱南」的漁民領袖「家旺伯」卻在今年三月十一日不幸過世，令人不勝唏噓！雖然我們深信「家旺伯」反七輕保護鄉土的精神不死，但總也鞭策著我們保護鄉土的責任未了！

1999 年底，連戰、蕭萬長為了競選總統、副總統，在很草率的情形下，通過濱南案環評，當時連濱南工業區的實際位置都無法確定。

2001 年 12 月本人當選台南縣長，即向內政部、經濟部、環保署強力表達反對濱南案的立場。我們原先天真的以為可以將本案予以結束。

當了縣長後，即開始著手推動「濱海國家風景區」之計畫，並將空懸十幾年的「黑面琵鷺保護區、重要棲息地」等難題加以克服，同時也史無前例制訂「娛樂漁筏自治條例」，將七股潟湖眾多的娛樂漁筏合法化，目前已有超過 31 艘。而七股鹽場的鹽山、台灣鹽博物館的觀光人潮也吸引全國注目。一連串對濱海地區生態觀光的計畫及行銷，目標就是為了推動成立國家風景區。2003 年 12 月，這個目標終於實現。

2003 年 12 月 24 日，一個涵蓋雲、嘉、南四個縣市，北至雲林縣牛挑灣溪（包含外傘頂洲及周邊沙洲），南至台南市鹽水溪為界（不包含台南科工區），東至台 17 線公路為界，西至海岸線向西到海底等深線 20 公尺處，總面積約 84,049 公頃，陸域 33,413 公頃，海域 50,636 公頃，正式命名「雲嘉南濱海國家風景區」在台南縣北門鄉北門鹽場正式掛牌成立。這個國家風景區除了有特殊的潟湖、沙洲、自然生態、塩業文化及台灣最早先民登陸的歷史海岸，並保存台灣最早的民間各種信仰。國家風景區成立後，我們更相信濱南案更加遙遠了，區域發展的方式已經明確指向觀光、生態旅遊。雲嘉南濱海國家風景區成立不到二年，2005 年秋天著名的 La-New 公司看中台南縣濱海地區，宣布投資國際級的觀光渡假村，當此一計畫提出時，地方不分黨派，包括過去積極推動濱南案的人士也都大力支持，可見其吸引力。大家都在期望 La-New 的投資案，可以開啟台灣對海洋觀光資源的新思維，對台灣走向海洋發展，具有指標性的建設。然而濱南案對 La New 渡假村案已構成衝擊。

除了濱海觀光的開展外，本人在就任縣長後，工業的開展也頗有成果。濱南案剛提出時，南科尚未定案，而 2001 年我剛就任縣長時，南科已發展到每年新台幣五百億的營業額，就業人口約九千人；2005 年南科的營業額已達新台幣 3,528 億，就業人口 41,280 人，預估 2006 年將達營業額 5000 億，就業人口逾五萬人。同時我們也在南科特定區另開闢「液晶電視專業區」，預計今年底完成，部份廠商下半年即進入量產。同時台南縣正進行開發「大新營工業區暨環保科技園區」，並於永康焚化爐旁開發「永康科技工業區（汽機車零組件專業區）」，這些工業區的開發在在需要用水，可惜，因為濱南案還掛在經濟部及環保署，占用了每天 20 萬噸的用水量，已經構成用水排擠的效應。濱南案對南科及其他產業已構成資源排擠效應，妨礙台南地區其他工業的發展。

在反濱南的過程中，除了黑面琵鷺受到國際及大家的重視外，七股潟湖也是大家關注的主角。潟湖除了有豐富的漁獲資源超越珊瑚礁外，也是生態旅遊的特殊地景，七股潟湖堪稱台灣的「馬爾地夫」，而潟湖與沙洲構成的河口特殊地景，更具有防止暴潮、保護海岸的功能。沙洲也是天然的防波堤，可以將颱風暴潮阻止於海外，避免巨浪直接撲打潟湖內較脆弱的海堤，避免海岸國土流失。同時因沙洲阻擋暴潮的效應，也可提供潟湖作為「海岸水庫」，作為濱海低窪地區於颱風豪大雨

時的「滯洪池」功能，此一防洪的功能在台灣鮮少被注意。海岸窪地填海造陸而造成淹水的情形經常被忽視，在雲林縣六輕填海造陸，造成麥寮周邊地區淹水，屢見不鮮。去（2005）年夏天，在台南縣發生了接連三次的大水災，而發生水災的地區都是兩個潟湖區，一個是北門將軍潟湖，其將軍溪、麻豆大排流域，淹了麻豆、學甲、北門、將軍地區；另一個是七股潟湖，其大寮排水、七股溪流流域，淹沒七股、佳里地區。兩大潟湖區上游排水流域均浸沒於水中，其原因為何？這是一個鮮少被注意的課題！本人因長期關心濱南案及潟湖的功能，乃發現「兩大潟湖」老化是關鍵因素！

何謂「潟湖老化」？因為廣建水庫，沙源被阻於水庫內，沙源不足輸沙減少，再加上六輕填海造陸，西海岸沙源被奪取甚多，所以兩大潟湖、沙洲，日漸變瘦，高度變低，而北風、西北風的風吹沙，更讓潟湖日漸淤積變小、變淺，而海浪襲捲沙洲，更加快沙洲流失，潟湖淤積日漸老化，因而沙洲變小，潟湖逐漸變小、變淺，逐漸陸化，這就是沙洲潟湖老化。經年累月的演變，沙洲將不再具有防止暴潮的功能，而潟湖也不再具有海岸水庫、滯洪池的功能，所以去年三次大水，就是潟湖老了的嚴重警訊！為了治水，本人多次勘查潟湖、沙洲，即將成立水利局，並於水利局下設「海岸保護課」，全力整治，保護沙洲、潟湖。

然而如果濱南工業區設立，將填海造陸 4 到 5 公尺，將造成潟湖永久消失，而排水出口正面被堵塞，此一荒謬之計畫，雖經屢次反應，卻被視若無睹，而正式以縣府之公文書，向各單位反應也沒有任何回應。

濱南案，從 1994 年開始至今已 12 年，而今全球變遷也很大，從尚未有溫室氣體管制，到京都議定書成立，到去年 2005 年京都議定書生效；而國內從過去沒有新能源的政策，到成立能源局推動太陽能、風力發電，到生質柴油；而國內這一年多來的股王竟是茂迪及益通等太陽能股，益通股價竟越過一千元。潮流都已經走到這個地步，而我們還浪費時間在濱南案，真是慚愧！「家旺伯」雖然已經走了，我相信他一定還在天上注意這個案子！眼看著油價逐漸上漲，全球溫室效應與日俱增，暴雨暴潮屢破紀錄，再生能源成為全球熱門課題，而中共也正以快速的步伐崛起，我們浪費的時間也太多了！

我們敬愛的中央執政高層，拜託讓我們的「家旺伯」在天之靈能夠安息吧！請駁回「濱南工業區開發計畫」！

蘇煥智 2006 年 3 月