



震·新思维

临门家族

倒塌的大楼是九二一大地震中最为揪结人心的画面，而大楼重建更是灾后重建中难度最高的工程。原本就共有持分的产权已经相当复杂，灾后住户间不同的经济条件，重建与不重建，在在都使得内部意见的整合几乎成为不可能的任务。

九二一基金会理解大楼重建的艰辛，2000年6月起开始倡导、鼓励受灾大楼循都市更新程序办理重建，整合并补助专业协力团队陪伴大楼住户走向重建之路。2001年4月，更进一步推出「临门方案」，价购大楼内不参与重建者的产权并「免担保」地提供无息融资给重建户，加上后续推出的「达阵方案」，前后共有70处（5,410户）集合住宅大楼与街廓小区，在「诚信」与「互助」的基础上，同时解决土地与更新重建问题。

集合住宅大楼与街廓小区重建，从委托规划、建筑设计到工程发包，都由住户筹组的更新会主导办理，期间九二一基金会委托建筑经理公司与管理银行从旁协助，并与所有大楼相互鼓励、共享经验。相同的记忆与际遇，「临门家族」成为重建大楼认同的印记，也记录着人们因为重建而扩大了「家」的想象。

弱势造屋

九二一大地震后，政府推出「重建家园长期低利、无息贷款」的优惠措施，确实有助于减轻受灾户重建或重购家园的经济负担。然而，有部分经济条件弱势的受灾户，并没有能力依循既有法规程序完成银行贷款对于「担保品」的要求，或者希望有补助款来降低重建或重购家园的负担。

九二一基金会理解弱势灾户取得「合法」住宅的难度，也理解直接补助弱势灾户重建或重购家园，是一种可以同时减轻弱势灾户负担与降低政府利息补贴负担的双赢策略。于是以经济条件弱势的受灾户为协助对象，推出「筑巢项目—九二一灾区家屋再造方案」，依受灾户经济条件不同提供每户20~50万的直接补助，并在审查标准上跳脱传统以收入或财产作为唯一的依据，发展出「情境相同」的审查模式。

八年来，总共补助4,336个弱势灾户，占全倒户数（以门牌计）38,935户之11.13%。「直接补助」与「情境相同」建构出台湾第一套「居住人权」的住宅重建模式。

集体迁村

九二一大地震后，部落与农村在还来不及理解「迁村」可能碰上的困难之前，就已经在政策规划下走上迁村之路。前路迢迢，险阻异常，政府不断承诺会帮忙，村民也开始引颈期待。等到承诺无法兑现，冲突与不信任就接踵而来。

面对这条「只能向前走且不能回头」的单行道，九二一基金会理解村民期待与政府权责间的落差，也深深了解弱势村民在面对残破家园之余，还得自行或集体筹措住宅重建资金的难度。因此，一方面推出「333融资造屋方案」，「免担保」地提供无息融资给迁村户，解决迁村计划期间的资金筹措难题，二方面积极协调、整合与媒介内外部资源，降低迁村户的重建费用负担。更重要地，九二一基金会促动在地的力量站出来，鼓励村民关心工程质量，参与建筑设计、工程发包与监督等。



八年来，九二一基金会协助完成五处迁村计划，在「住宅供应务实化」与「村民共同参与」的理念下，让公共政策与村民之间，不再只是单向的「指导」角色，而是更为理解的「合作」关系。

以修代拆

九二一大地震中受损的集合住宅大楼，有些受损情形经专业鉴定认为并未严重到非拆除不可的程度，建议藉由适当的补强设计与施工，即可恢复建物应有的承载能力，甚至可以提高耐震能力到新修订的法规要求。这种「以修缮补强方式重整家园」的主张，对于饱受惊吓的受灾户而言，的确有难以克服的心理障碍。

九二一基金会理解受灾户的感受与疑问，采取与政府「垂直分工」的合作模式，先由九二一基金会协助受损集合住宅拟定修缮补强计划书，再由政府与九二一基金会合作补助百分之七十的修缮补强工程经费。就在「专业分工」、「管考同步」与「自助人助」的原则下，九二一基金会委请台湾营建研究院作为协力单位，受理申请协助，并筹组遴选小组为大楼的修缮补强找到好的专业团队，再由专业团队来替大楼拟定修缮补强计划书，作为后续实质修缮补强的依据。

虽然到目前为止，还有少数小区为修缮补强或拆除重建持续争议，但已有 94 栋（12,814 户）集合住宅大楼在官民合作、垂直分工与专业协助的新模式下，接受补助完成修缮工程。

爱的书库

我们一直在想，知识是如何形成？个别图书的捐赠，在台湾已经不是新鲜事，但捐书与阅读之间又有什么关联？捐了书就能达到鼓励阅读的效果吗？九二一基金会曾有过相同经验，也存在过相同的疑问，并一直努力寻求突破。

后来，九二一基金会遇上了一群积极推动阅读的老师，发现老师是阅读能否形成风潮的关键，了解共读是促进学生互动思考的最佳方法。因此，成立了「台湾阅读推广中心」，开始设置「爱的书库」，让书库成为知识流动循环的法宝，由老师与学生网络票选适合班级共读的好书，一箱箱，每箱装有相同的 40 本书，在班级间、在学校间流传，不管乡间、部落或城市，循环不止。

3 年来，结合各界力量，「爱与分享，智慧循环」已成就了 16 个县市，70 个「爱的书库」，总计 5,914 箱，23 万 6560 本图书已被循环阅读了 15 次。阅读是一辈子的事，推动阅读不是一时的热度，「爱的书库」已经顺利交棒，「台湾阅读文化基金会」积极走下去.....

123 社会协力

1999 年大地震后成立的九二一基金会，不脱传统「公设财团法人」的思考模式，以配合政府施政为主，只接受中央政府各单位提案，导致监察院内政及少数民族委员会第 3 届第 37 次会议对行政院的正案中直指「九二一基金会对于基金管理运用欠缺合理有效」。

2000 年 6 月底，改组后的九二一基金会为呼应舆论要求，提出以「来自民间、支助民间、协助政府」、「议题导向、主动规划」、「透明效率、落实重建」等原则作为业务推动与捐款管理的方针，并推出「123 协力方案」，鼓励民间团体投入独居老人、儿童少年、身障者、变故家庭与低收入户等族群的居家照顾、送餐服务、日间托育、课后安亲与心灵重建等，并促动小区组织与地方政府发展小区产业与提振地方产业特色。



在地草根团体「龙眼林福利协会」与「南投县生活重建协会」等在灾后八年仍持续开花结果，成为小区照护的典范。鱼池乡「阿萨姆红茶」最近几年从谷底回升并蔚为风潮，为振兴地方产业写下新的一页。

八年多来 九二一基金会 运用您的爱心捐款 帮助

70 处大楼及小区更新重建 (5,410 户)

94 栋大楼修缮 (12,814 户)

4,336 个弱势家户重建

2,366 件贷款信用保证

6,379 户家屋建筑设计

54 个社福机构重建

5 处聚落迁村

360,000 灾民缴交 6 个月公劳农健保费

10,240 人次学生缴交学费、杂费与餐费

4,172,480 人次学童参与图书共读

127 位失依儿少成立信托基金

278 所学校采购 12 万册图书

719 户桃芝风灾灾后安迁

154 位桃芝风灾受难家属

51 座桥梁重建



86 处组合屋管理维护

6 个县市政府办理各项重建计划

31 个乡镇市公所抢修灾损坍塌道路

14 个乡镇公所办理办公厅舍重建工程

102 个义消与民间救难团队采购设备

190 个团体办理生活、小区与产业重建

谢 谢
您的爱心 陪伴他们

走向回家的路

財團法人九二一震災重建基金會