



震·新思維

臨門家族

倒塌的大樓是九二一大地震中最为揪結人心的畫面，而大樓重建更是災後重建中難度最高的工程。原本就共有持分的產權已經相當複雜，災後住戶間不同的經濟條件，重建與不重建，在在都使得內部意見的整合幾乎成為不可能的任務。

九二一基金會理解大樓重建的艱辛，2000年6月起開始倡導、鼓勵受災大樓循都市更新程序辦理重建，整合並補助專業協力團隊陪伴大樓住戶走向重建之路。2001年4月，更進一步推出「臨門方案」，價購大樓內不參與重建者的產權並「免擔保」地提供無息融資給重建戶，加上後續推出的「達陣方案」，前後共有70處（5,410戶）集合住宅大樓與街廓社區，在「誠信」與「互助」的基礎上，同時解決土地與更新重建問題。

集合住宅大樓與街廓社區重建，從委託規劃、建築設計到工程發包，都由住戶籌組的更新會主導辦理，期間九二一基金會委託建築經理公司與管理銀行從旁協助，並與所有大樓相互鼓勵、共享經驗。相同的記憶與際遇，「臨門家族」成為重建大樓認同的印記，也記錄著人們因為重建而擴大了「家」的想像。

弱勢造屋

九二一大地震後，政府推出「重建家園長期低利、無息貸款」的優惠措施，確實有助於減輕受災戶重建或重購家園的經濟負擔。然而，有部分經濟條件弱勢的受災戶，並沒有能力依循既有法規程序完成銀行貸款對於「擔保品」的要求，或者希望有補助款來降低重建或重購家園的負擔。

九二一基金會理解弱勢災戶取得「合法」住宅的難度，也理解直接補助弱勢災戶重建或重購家園，是一種可以同時減輕弱勢災戶負擔與降低政府利息補貼負擔的雙贏策略。於是以前經濟條件弱勢的受災戶為協助對象，推出「築巢專案—九二一災區家屋再造方案」，依受災戶經濟條件不同提供每戶20~50萬的直接補助，並在審查標準上跳脫傳統以收入或財產作為唯一的依據，發展出「情境相同」的審查模式。

八年來，總共補助4,336個弱勢災戶，佔全倒戶數（以門牌計）38,935戶之11.13%。「直接補助」與「情境相同」建構出臺灣第一套「居住人權」的住宅重建模式。

集體遷村

九二一大地震後，部落與農村在還來不及理解「遷村」可能碰上的困難之前，就已經在政策規劃下走上遷村之路。前路迢迢，險阻異常，政府不斷承諾會幫忙，村民也開始引頸期待。等到承諾無法兌現，衝突與不信任就接踵而來。

面對這條「只能向前走且不能回頭」的單行道，九二一基金會理解村民期待與政府權責間的落差，也深入了解弱勢村民在面對殘破家園之餘，還得自行或集體籌措住宅重建資金的難度。因此，一方面推出「333融資造屋方案」，「免擔保」地提供無息融資給遷村戶，解決遷村計畫期間的資金籌措難題，二方面積極協調、整合與媒介內外部資源，降低遷村戶的重建費用負擔。更重要地，九二一基金會促動在地的力量站出來，鼓勵村民關心工程品質，參與建築設計、工程發包與監督等。



八年來，九二一基金會協助完成五處遷村計畫，在「住宅供應務實化」與「村民共同參與」的理念下，讓公共政策與村民之間，不再只是單向的「指導」角色，而是更為理解的「合作」關係。

以修代拆

九二一大地震中受損的集合住宅大樓，有些受損情形經專業鑑定認為並未嚴重到非拆除不可的程度，建議藉由適當的補強設計與施工，即可恢復建物應有的承載能力，甚至可以提高耐震能力到新修訂的法規要求。這種「以修繕補強方式重整家園」的主張，對於飽受驚嚇的受災戶而言，的確有難以克服的心理障礙。

九二一基金會理解受災戶的感受與疑問，採取與政府「垂直分工」的合作模式，先由九二一基金會協助受損集合住宅擬定修繕補強計畫書，再由政府與九二一基金會合作補助百分之七十的修繕補強工程經費。就在「專業分工」、「管考同步」與「自助人助」的原則下，九二一基金會委請台灣營建研究院作為協力單位，受理申請協助，並籌組遴選小組為大樓的修繕補強找到好的專業團隊，再由專業團隊來替大樓擬定修繕補強計畫書，作為後續實質修繕補強的依據。

雖然到目前為止，還有少數社區為修繕補強或拆除重建持續爭議，但已有 94 棟 (12,814 戶) 集合住宅大樓在官民合作、垂直分工與專業協助的新模式下，接受補助完成修繕工程。

愛的書庫

我們一直在想，知識是如何形成？個別圖書的捐贈，在台灣已經不是新鮮事，但捐書與閱讀之間又有什麼關聯？捐了書就能達到鼓勵閱讀的效果嗎？九二一基金會曾有過相同經驗，也存在過相同的疑問，並一直努力尋求突破。

後來，九二一基金會遇上了一群積極推動閱讀的老師，發現老師是閱讀能否形成風潮的關鍵，了解共讀是促進學生互動思考的最佳方法。因此，成立了「臺灣閱讀推廣中心」，開始設置「愛的書庫」，讓書庫成為知識流動循環的法寶，由老師與學生網路票選適合班級共讀的好書，一箱箱，每箱裝有相同的 40 本書，在班級間、在學校間流傳，不管鄉間、部落或城市，循環不止。

3 年來，結合各界力量，「愛與分享，智慧循環」已成就了 16 個縣市，70 個「愛的書庫」，總計 5,914 箱，23 萬 6560 本圖書已被循環閱讀了 15 次。閱讀是一輩子的事，推動閱讀不是一時的熱度，「愛的書庫」已經順利交棒，「台灣閱讀文化基金會」積極走下去.....

123 社會協力

1999 年大地震後成立的九二一基金會，不脫傳統「公設財團法人」的思考模式，以配合政府施政為主，只接受中央政府各單位提案，導致監察院內政及少數民族委員會第 3 屆第 37 次會議對行政院的正案中直指「九二一基金會對基金管理運用欠缺合理有效」。

2000 年 6 月底，改組後的九二一基金會為呼應輿論要求，提出以「來自民間、支助民間、協助政府」、「議題導向、主動規劃」、「透明效率、落實重建」等原則作為業務推動與捐款管理的方針，並推出「123 協力方案」，鼓勵民間團體投入獨居老人、兒童少年、身障者、變故家庭與低收入戶等族群的居家照顧、送餐服務、日間托育、課後安親與心靈重建等，並促動社區組織與地方政府發展社區產業與提振地方產業特色。



在地草根團體「龍眼林福利協會」與「南投縣生活重建協會」等在災後八年仍持續開花結果，成為社區照護的典範。魚池鄉「阿薩姆紅茶」最近幾年從谷底回升並蔚為風潮，為振興地方產業寫下新的一頁。

八年多來 九二一基金會 運用您的愛心捐款 幫助

70 處大樓及社區更新重建 (5,410 戶)

94 棟大樓修繕 (12,814 戶)

4,336 個弱勢家戶重建

2,366 件貸款信用保證

6,379 戶家屋建築設計

54 個社福機構重建

5 處聚落遷村

360,000 災民繳交 6 個月公勞農健保費

10,240 人次學生繳交學費、雜費與餐費

4,172,480 人次學童參與圖書共讀

127 位失依兒少成立信託基金

278 個學校採購 12 萬冊圖書

719 戶桃芝風災災後安遷

154 位桃芝風災受難家屬

51 座橋樑重建



86 處組合屋管理維護

6 個縣市政府辦理各項重建計畫

31 個鄉鎮市公所搶修災損坍塌道路

14 個鄉鎮公所辦理辦公廳舍重建工程

102 個義消與民間救難團隊採購設備

190 個團體辦理生活、社區與產業重建

謝 謝

您的愛心 陪伴他們

走向回家的路

財團法人九二一震災重建基金會